

Diagram of the human brain (Courtesy of Mittermeier)

*1

求められる包括的視座：オープンデータ、プライバシーおよびセキュリティー

第4回 IT Forum（主催：IT Forum & Roundtable 事務局）

2013年11月15日 @トラストシティカンファレンス・丸の内「Room 2」

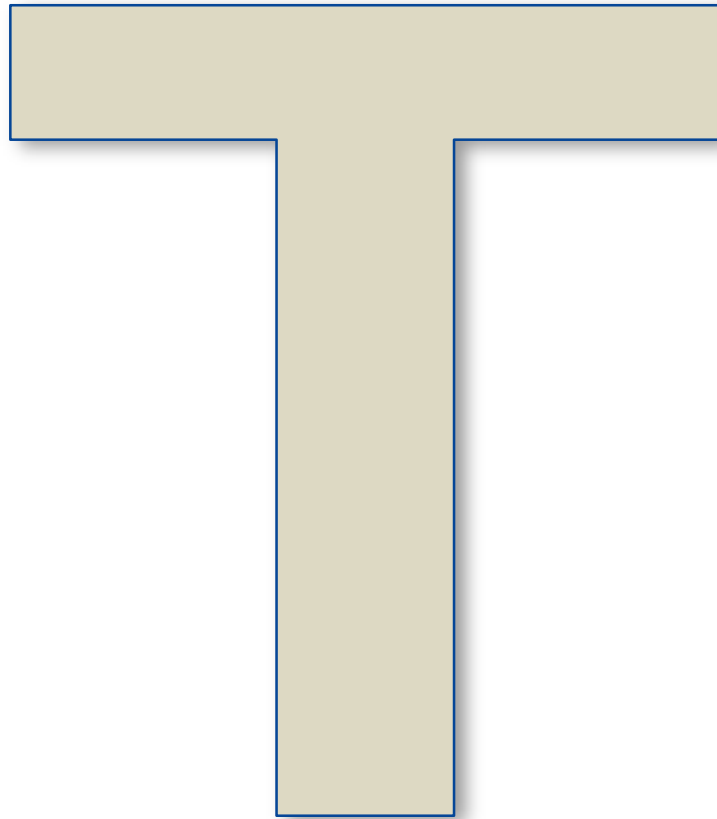
川島 宏一

株式会社公共イノベーション代表取締役



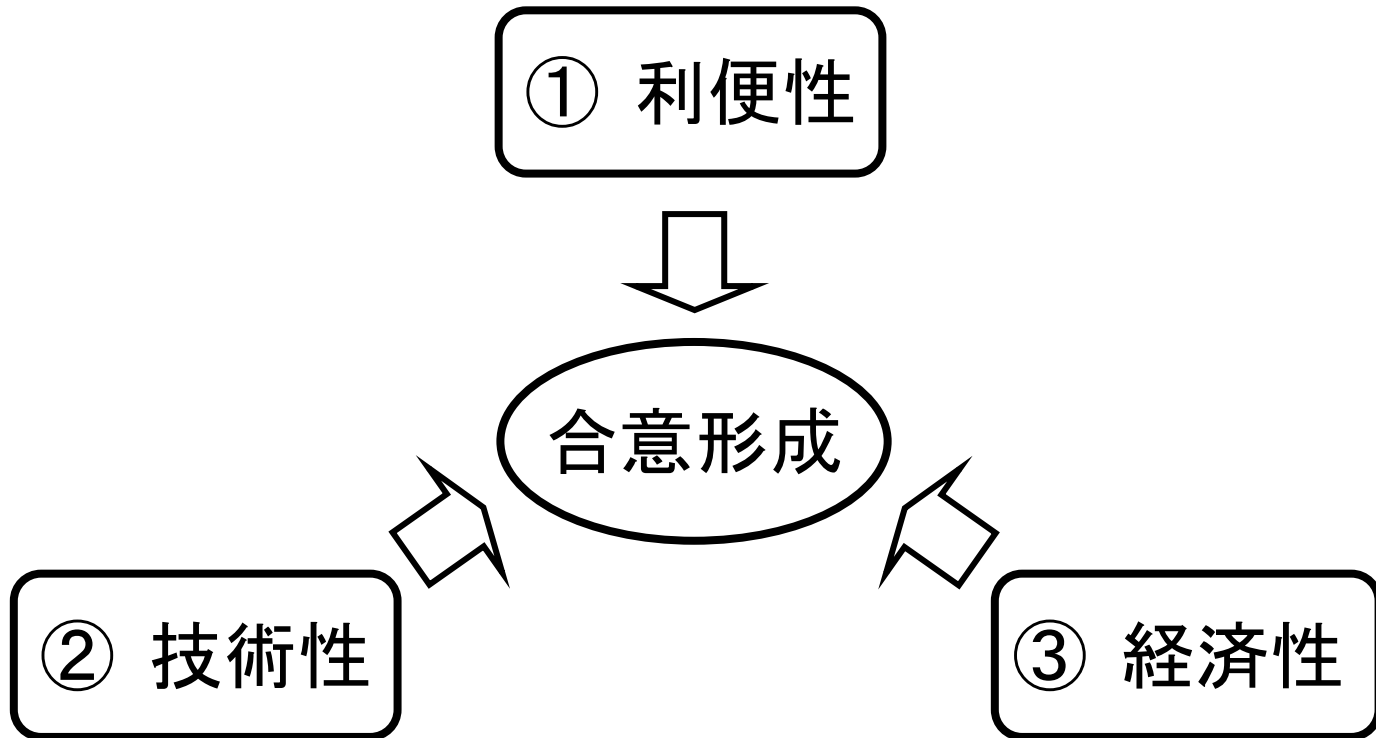
- セキュリティ？ 暗号？ 認証？ フィッシング、
DOS攻撃？
———> 難しい、、、
- 番号制度、政府CIO、オープンデータ、ビッグデータ、
パーソナルデータ、グローバルなサイバー空間
= 政府・自治体と情報との関係はますます複雑
——> 対応しきれない。どうすれば良いの？

T型の能力 を発揮すること



縦の力：デジタル社会におけるICT固有の専門知

トリレンマの妥当なバランスを説明し
関係者の合意をまとめる



横の能力：部門を越えた共感を生み出す対話力

1. 俯瞰する力
2. リーダーシップ（時としてルールを突破）
3. 共感を呼ぶコミュニケーション力
4. ステークホルダーの動機付けデザイン
5. 知識交流の場の設定

本質的な課題は何か

1. オープンデータ、ビッグデータ、パーソナルデータなど行政とデータとの関係が変化・複雑化する事象が起こっているが、それらにともなうリスクに対処する対策が未だ立てられていない（現在、検討中である）
 - ――>自治体の場合、既存のセキュリティ対策基準、プライバシー対策基準の改訂が必要ではないか？
2. 自治体にはセキュリティ技術に精通した職員が必ずしもいない
 - ――>自治体にCISOは必要か？外部専門家サポートをどう活かすべきか？

電子行政オープンデータ戦略の概要

平成24年7月IT戦略本部決定

◆ 戦略の意義・目的

- ① 透明性・信頼性向上 → 行政の透明性の向上、行政への国民からの信頼性の向上
- ② 国民参加・官民協働推進 → 創意工夫を活かした公共サービスの迅速かつ効率的な提供、ニーズや価値観の多様化等への対応
- ③ 経済活性化・行政効率化 → 我が国全体の経済活性化、国・地方公共団体の業務効率化、高度化

◆ 基本的な方向性

- 【基本原則】
- ① 政府自ら積極的に公共データを公開すること
 - ② 機械判読可能で二次利用が容易な形式で公開すること
 - ③ 営利目的、非営利目的を問わず活用を促進すること
 - ④ 取組可能な公共データから速やかに公開等の具体的な取組に着手し、成果を確実に蓄積していくこと

◆ 具体的な施策

【平成24年度】以下の施策に着手

- 1 公共データ活用の推進（公共データの活用について、各府省、民間と連携し、実証事業等を実施）《内閣官房、総務省、経済産業省》
 - ①公共データ活用ニーズの把握 ②データ提供方法等に係る課題の整理、検討 ③民間サービスの開発
- 2 公共データ活用のための環境整備（実証事業等の成果を踏まえつつ、公共データ活用のための環境整備）《内閣官房、関係府省》
 - ①公共データ活用のために必要なルール等の整備（データ公開時の著作権の取扱い、利用条件等） ②データカタログの整備
 - ③データ形式・構造等の標準化の推進等 ④提供機関支援等についての検討

【平成25年度以降】ロードマップに基づき、各種施策の継続、展開 《内閣官房、関係府省》

◆ 推進体制等

【推進体制・制度整備】オープンデータを推進するための体制として、速やかに、官民による実務者会議を設置

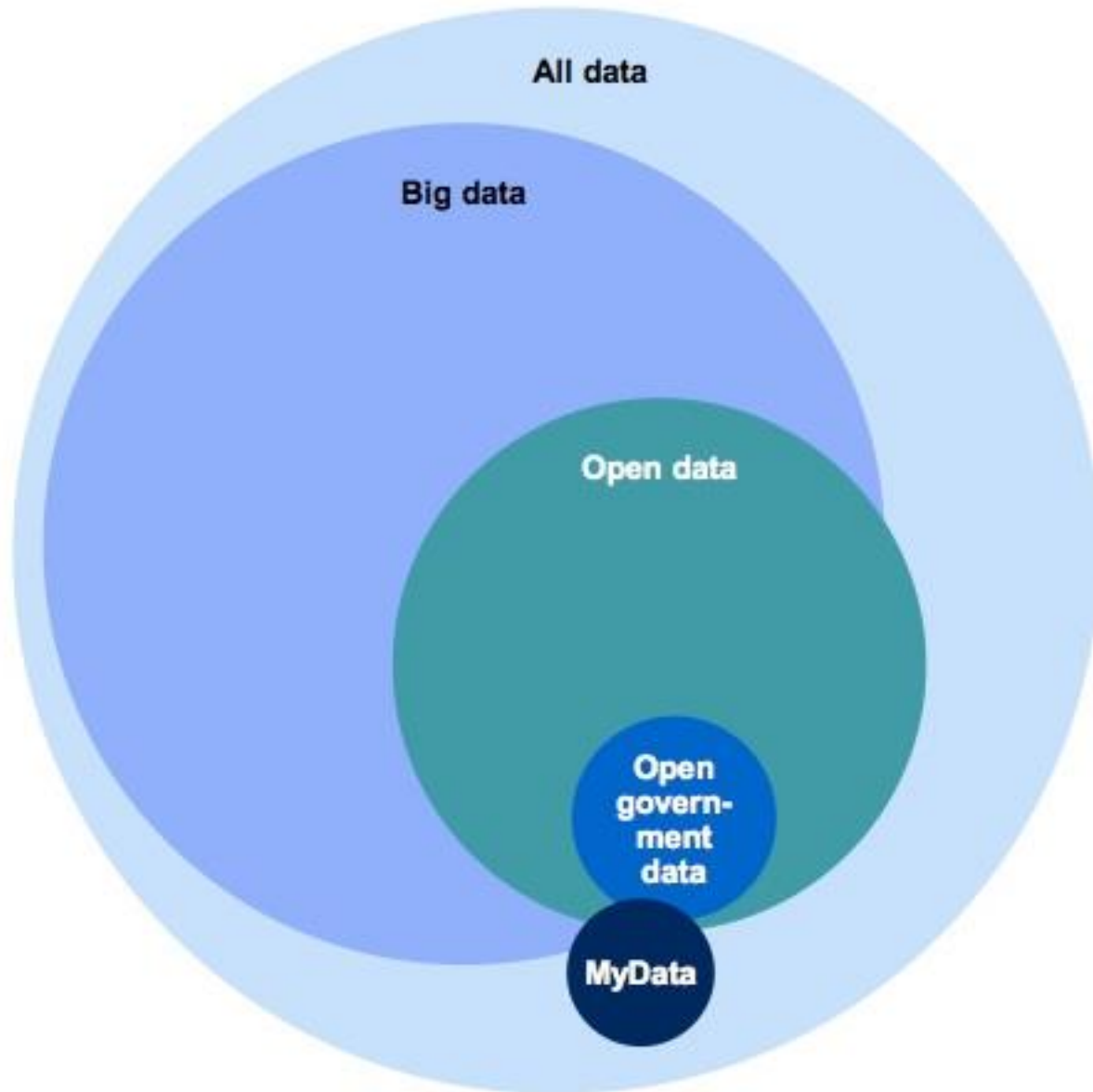
- ①公共データ活用のための環境整備等基本的な事項の検討 《内閣官房、総務省、経済産業省、関係府省》
- ②今後実施すべき施策の検討及びロードマップの策定 ③各種施策のレビュー及びフォローアップ

【電子的提供指針】フォローアップの仕組みを導入し、「具体的な施策」の成果やユーザーの要望等を踏まえ、提供する情報の範囲や内容、提供方法を見直し 《内閣官房、総務省》

新たなIT戦略工程表(平成25年6月14日IT総合戦略本部決定)におけるオープンデータ

年度	短期			中期			長期			KPI		
	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年			
① 公共データの民間開放(オープンデータの推進) (1) オープンデータ・ビッグデータの活用	利用 ルール の見直し	各府省ホームページ 利用ルール見直し 【内閣官房、全府省】	その他、必要な利用 ルールの見直しを行う 【内閣官房、全府省】							・各府省 のオープ ンデータ 達成状況		
	データ カタログ の整備と 公開内容 の拡大・ 充実	データカタログサイト 試行版立ち上げ 【内閣官房、全府省】	データカタログ サイト本格運用 開始【内閣官房、 全府省】	データカタログサイトの機能等の改善 【内閣官房、全府省】							・データカ タログに 掲載され るデータ セットの 数、アク セス数・ ダウン ロード数 ・オープン データ を活用 して開発 されたア プリア ケーション の数	
		オープンデータに係る基盤の整備 【内閣官房、総務省、経済産業省】			オープンデータに係る基盤の維持管理・普及 【内閣官房、総務省、経済産業省】							
		情報流通連携基盤共通API(データモデル、 共通ポキャプラー、標準API規格等)の開発・ 実証【総務省】										
		情報連携用語彙データベースの開発・実証 【経済産業省】										
		連携										
		データカタログに登録するデータの充実 重点分野(地理空間情報(G空間情報)、防災・減災情報、予算・決算・調達情報、人の移動に関する情報、白書) から優先的に取り組む【全府省】										
		統計データのオープン化の推進【総務省、全府省】										
	地理空間情報(G空間情報)の流通基盤の整備等【総務省、国土交通省、経済産業省】											
	公共 データ の利用 促進	オープンデータの普及・啓発と人材育成 【総務省、経済産業省】										
地理空間情報(G空間情報)を通じた新サービスの創出及び防災・地域活性化の推進 【総務省、国土交通省、経済産業省】												

How open data relates to other types of data



SOURCE: McKinsey Global Institute analysis



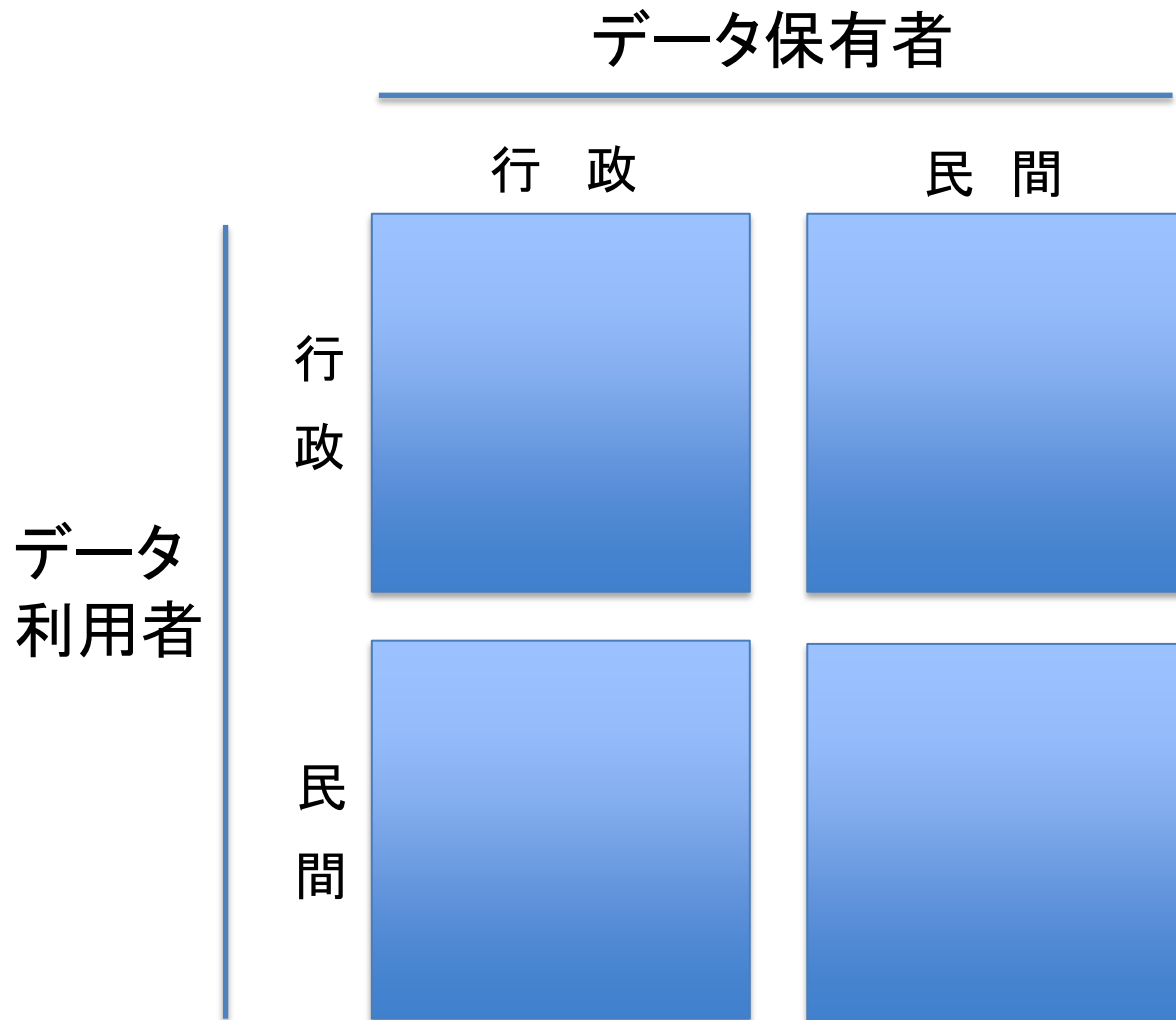
How data are open or closed, based on four characteristics



Degree of access	Everyone has access	Access to data is to a subset of individuals or organizations
Machine readability	Available in formats that can be easily retrieved and processed by computers	Data in formats not easily retrieved and processed by computers
Cost	No cost to obtain	Offered only at a significant fee
Rights	Unlimited rights to reuse and redistribute data	Re-use, republishing, or distribution of data is forbidden

SOURCE: McKinsey Global Institute analysis

誰が誰にオープンにするのか？



*IBM資料をもとにしている

イノベーションとは？

他のものを創造すること、あるいは同じものを異なる方法で創造することは、これらの構成素材・影響要素を異なるやり方で組み合わせることである。いわゆる開発とは、新しい組合せを試みることにほかならない。

Schumpeter. The Theory of Economic Development. 1934, pp.65-66



公共イノベーションとは？

行政において価値を創造することは、行政が持っているデータ・情報・知識を、行政内部の縦割りを超えて、民間や国外の多様な主体が持っている様々なデータ・情報・知識と、異なるやり方で組み合わせることである。価値創造の過程は、この異なるデータ・情報・知識の新しい組合せを繰り返し試みることにはかならない。

オープンデータによるイノベーション創出の鍵:

4つの情報非対称の壁を破る



地方自治体の取組み

- 鯖江市
 - データシティ鯖江
 - WEBアプリコンテスト
 - オープンガバメントサミット in鯖江(NPO主催)
- 横浜市
 - 横浜オープンデータソリューション発展委員会
- 千葉市、福岡市、奈良市、武雄市
 - ビッグデータ・オープンデータ活用推進協議会
- 会津若松市
 - マシンリーダブル形式、クリエイティブ・コモンズ・ライセンスによる提供
- 流山市
 - 流山市議会
- 青森県
 - 「オープンデータ活用推進フォーラム」の開催
- 静岡県、室蘭市
 - データポータルの公開


出産・子育て


保育園・幼稚園


医療機関


おでかけイベント


おでかけスポット


防災・減災

お知らせ

【11/10（日）】金沢区の
【金沢動物園】ニホンカモシ
神奈川県立金沢文庫に「かな

出産・子育てイベント

乳幼児健康診査

計測、診察、育児相談、歯科健診


 受付時間 2014年3月18日(少

場所：金沢区役所 4階

対象年齢：2012年9月1日～20

女性の健康相談


月経、避妊、受胎調節、不妊の悩

 毎週月曜日 9:00 から 10:30

場所：金沢区役所 4階

子育て支援者による育児相談

地区センタープレイルーム等で育

 毎週水曜日 10:00 から 11:30

パーソナライズ設定

より身近な情報をお知らせします！

郵便番号やお子様の生年月日を入力いただくことで、
より身近な情報をお届けすることが可能となります。（※任意）
入力内容はフィルター設定からいつでも変更が可能です。

パーソナライズ設定をしない

ご自宅の郵便番号

郵便番号

* ハイフンなし、半角数字

例) 2360021

1人目のお子様の生年月日を入力

-- 年 -- 月 -- 日

お子様の情報を追加

入力完了

⊕ 予防接種スケジュール

子育て支援拠点とことこのイベント

日開催イベント

13.11.11

コチル調査についての啓発を含め
、小児科の先生の育児相談


13.11.9

って遊ぼう！

13.11.9

親交交流会

金沢区からのお知らせ

横浜市金沢区役所  10月1日
@yokohama_KNZW

よこはま金沢区版10月号を発行しまし
特集は「みんなで守ろう！子どもたちの
」「保育所入所の受付が始まります！」
版ホームページ→
yokohama.lg.jp/kanazawa/02kub...

横浜市選挙管理委員会 9月12日
@yokohama_senkyo

【金沢区】秋は選挙啓発事業が盛りだくさん
区では、10月に親子映画会と区民祭



お知らせ

広報よこはま金沢区版10月号を発行しました。

【金沢動物園】ニホンカモシカの赤ちゃん誕生しました!

【10/19は海の公園へ♪】金沢まつりいきいきフェスタ

 出産・子育て	 保育園・幼稚園
 医療機関	 おでかけスポット
 おでかけイベント	 防災・減災

子育て支援拠点とことこのイベント

近日開催イベント

- 2013.10.21
出張とことこ
- 2013.10.19
臨時休館
- 2013.10.17
出張とことこ

 プライバシーポリシー

お問合せはこちらから:金沢区役所 福祉保健課
kz-fukuho@city.yokohama.jp

(C) City of Yokohama. All rights reserved.

出産・こそだて

⇒ ニュー

お子様のお誕生日で絞り込み

年 月 日

日

出産・子育てイベント

乳幼児健康診査

2014年3月18日(火) 13:00 から

場所:金沢区役所4階
対象年齢:2012年9月1日 ~ 2012年9月15日 生まれのお子様が対象
持ち物:母子健康手帳、子ども用歯ブラシ
料金:無料
お問い合わせ:こども家庭支援担当 045-788-7787

女性の健康相談

毎週月曜日 9:00 から 10:30

場所:金沢区役所4階
対象:乳幼児とその保護者
料金:無料
お問い合わせ:こども家庭支援担当 788-7787

子育て支援者による育児相談

毎週水曜日 10:00 から 11:30

場所:柳町地域ケアプラザ多目的ホール
対象:乳幼児とその保護者
料金:無料
お問い合わせ:こども家庭支援担当 788-7787

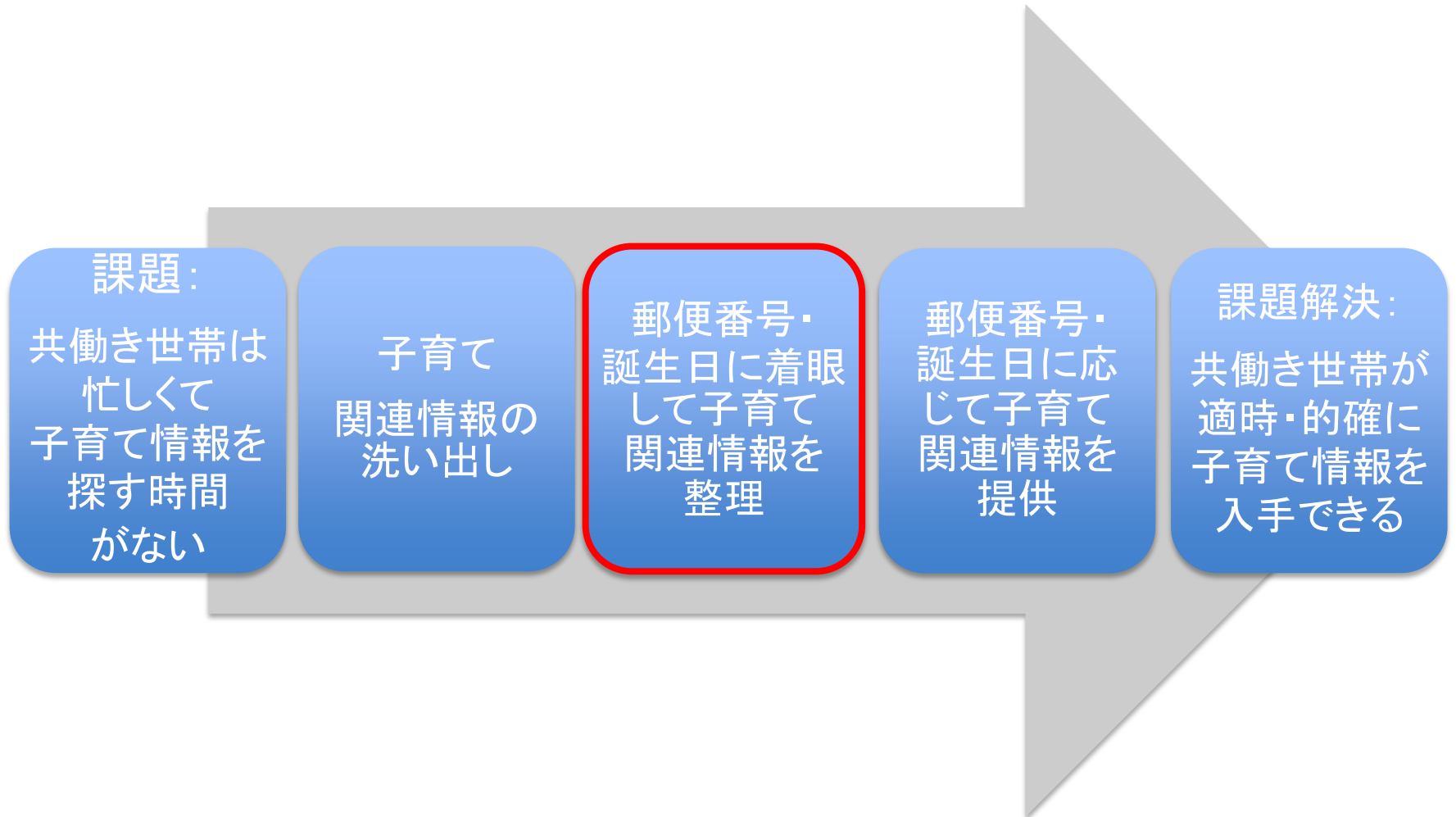
子育て支援者による育児相談

毎週火曜日 10:00 から 12:00

場所:釜利谷地域ケアプラザボランティアルーム
対象:乳幼児とその保護者
料金:無料
お問い合わせ:こども家庭支援担当 788-7787



「かなざわ育なび.net」のイノベーション・プロセス



呉市 レセプトデータ活用で3.5億円/年の効果

○ オープン・データ化

15 万人以上の都市で高齢化率の最も高い呉市で、レセプトデータベースを活用し、ジェネリック医薬品の使用促進通知の実施、頻回受診者への訪問指導等を実施、年間薬剤費削減額 3.5 億円を達成。

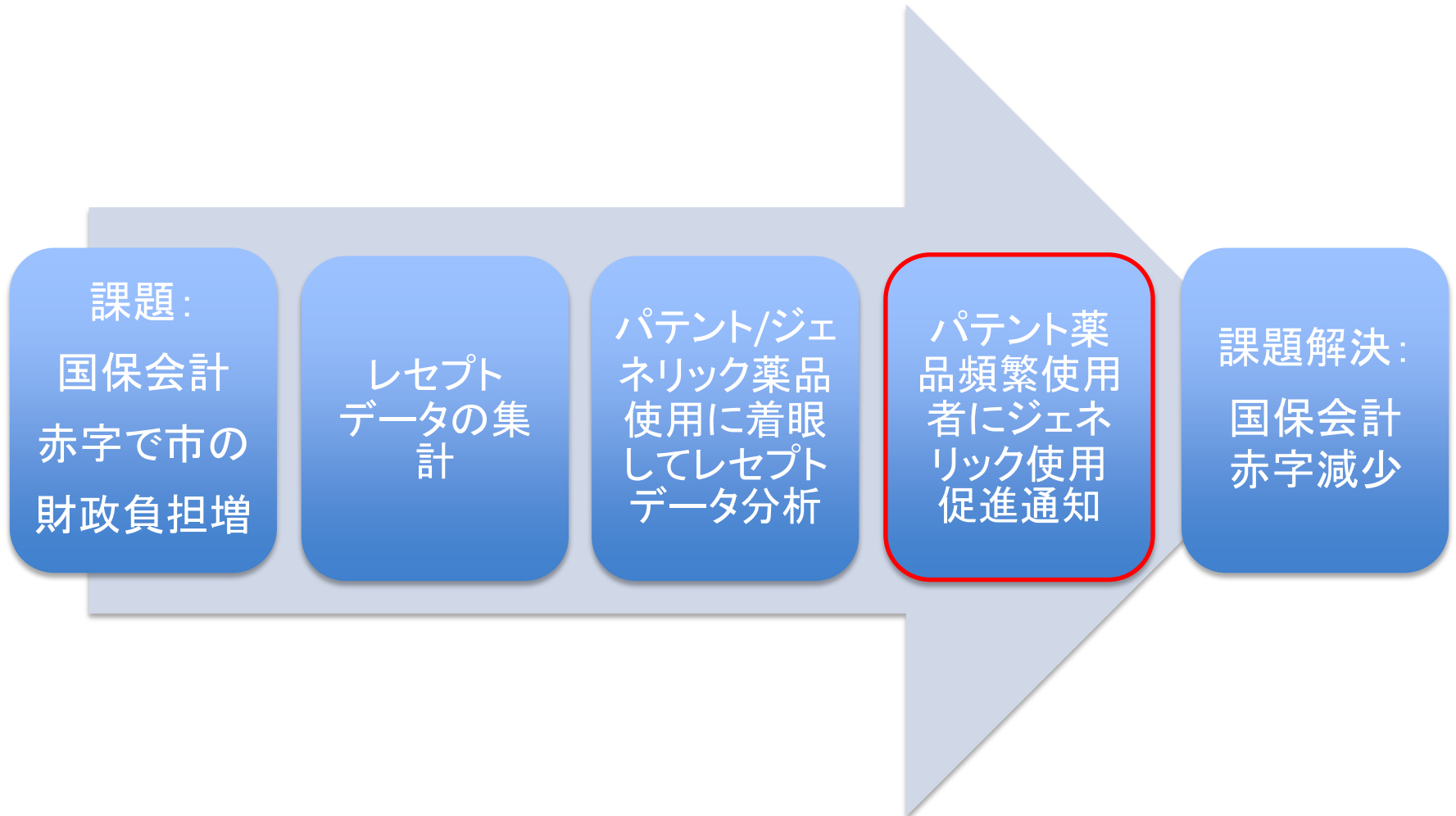
出典：平成25年第7回経済財政諮問会議集識者提出資料2

$$3.5\text{億円/年} * (1\text{億}2\text{千万人}/15\text{万人}) = 2,880\text{億円/年}$$
$$\doteq 3,022\text{億円}$$

(2011年度の国保の全国赤字額)

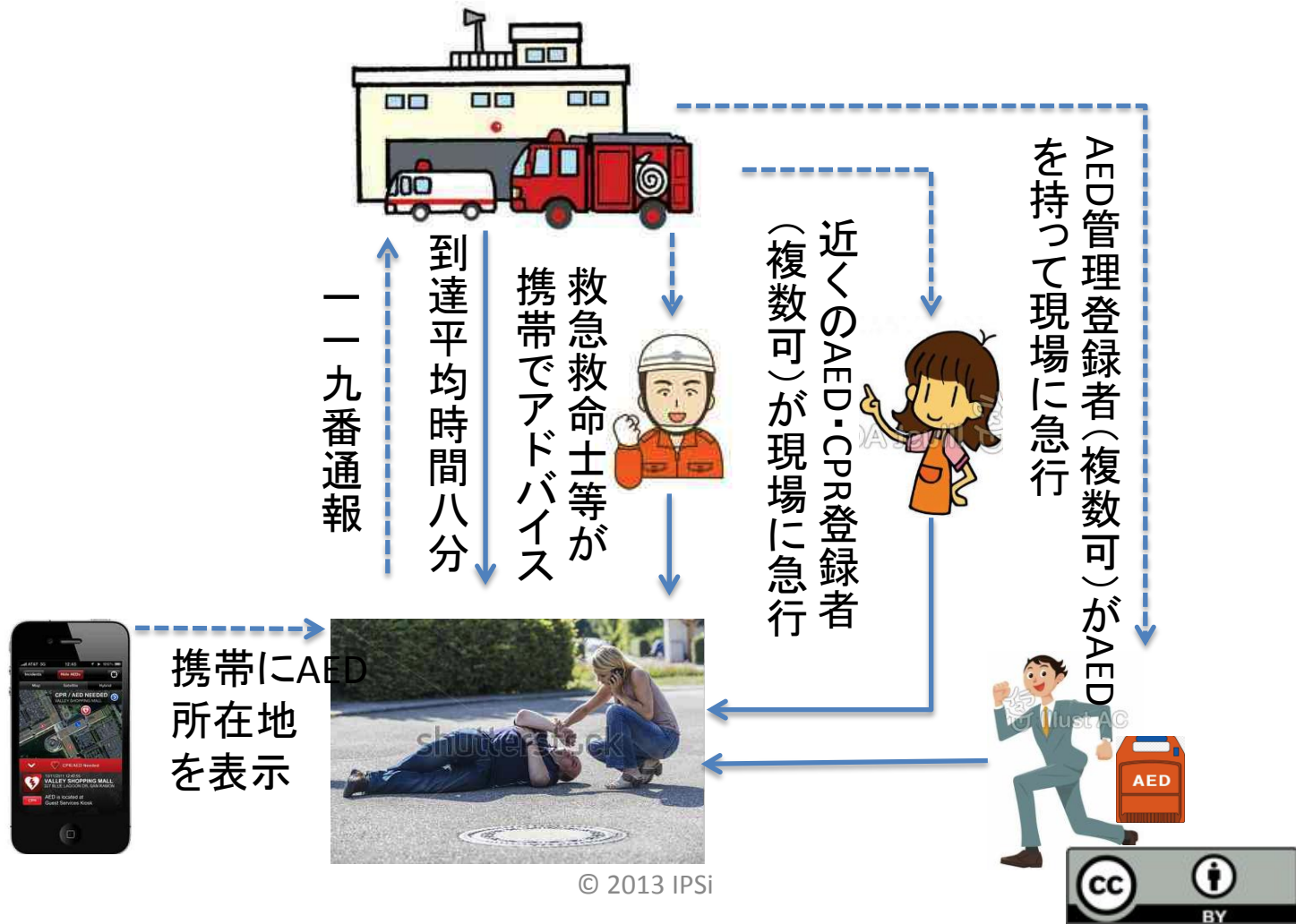


「レセプトデータ活用」のイノベーション・プロセス



携帯アプリでAED活用率を上げ、命を救う

- ① 近くのAED所在地を地図表示
- ② 現場近くのAED活用者・管理者、救急救命士等の携帯端末に連絡、現場急行等を依頼



携帯アプリの画面イメージ



AEDのイノベーション・プロセス

課題:

AED設置数は
増えたが稼働
現場を見たこ
とがない

AED稼働実態
の分析

AED熟練者及
びAED管理者
への現場急行
依頼が有効な
はず

傷病者発生地
付近のAED熟
練者、AED管
理者への現場
急行システム
整備

課題解決:
稼働率を上げ
て心肺停止者
を救命できて
いる

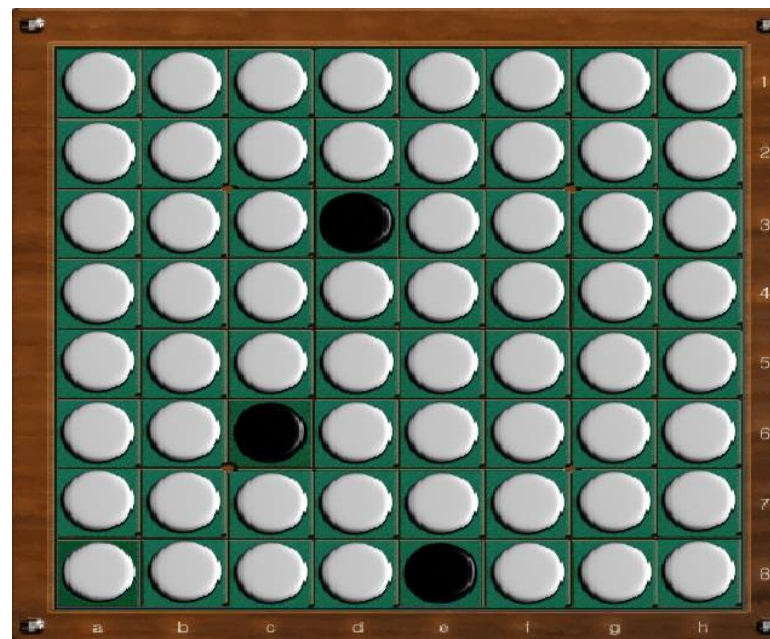
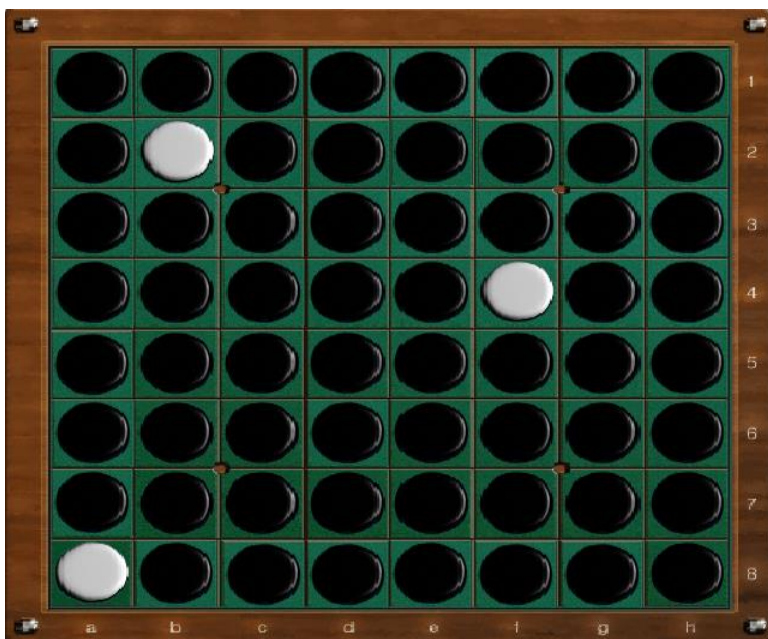
Open by Default 社会への移行

税金で作られたデータ・情報は公共財

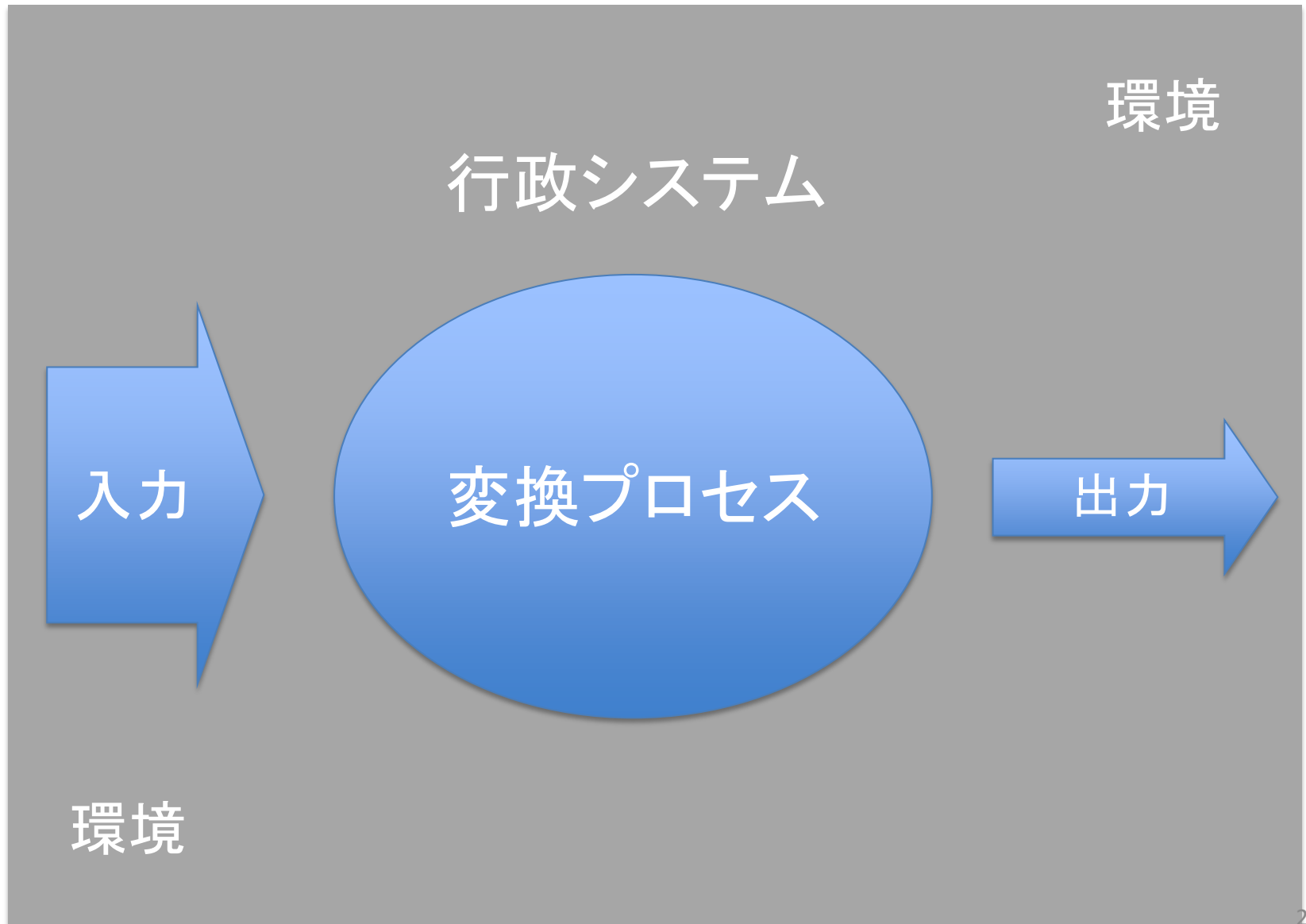
Before



After



Before



After

環境

行政システム



環境

→情報の入り、出とプロセスにおける
制御の精度を高める必要がある

パーソナルデータの利活用ルールを検討

個人の行動・状態等に関するデータである「パーソナルデータ」の利用価値の顕在化



1. 消費者意識の変化(プライバシー意識の高まり、不正アプリ等による不安感増大)
2. 個人情報保護とプライバシー(保護すべき個人情報の範囲が不明確)
3. 情報流通のグローバル化(欧米ではプライバシー保護を強化)



IT総合戦略本部「パーソナルデータに関する検討会」

- 年内:制度見直し方針の策定
- 年明け以降～2015年度末:検討完了

公共データも ベストエフォート

(利用者責任の明確化)

利用規約、同意取得をわかりやすく

利活用 vs. 守秘のルールの精度アップ

特に、グレイ領域の制御ルール

エンジnbrレーキから小気味よく効くブレーキへ

早期発見、迅速対応できる体制整備

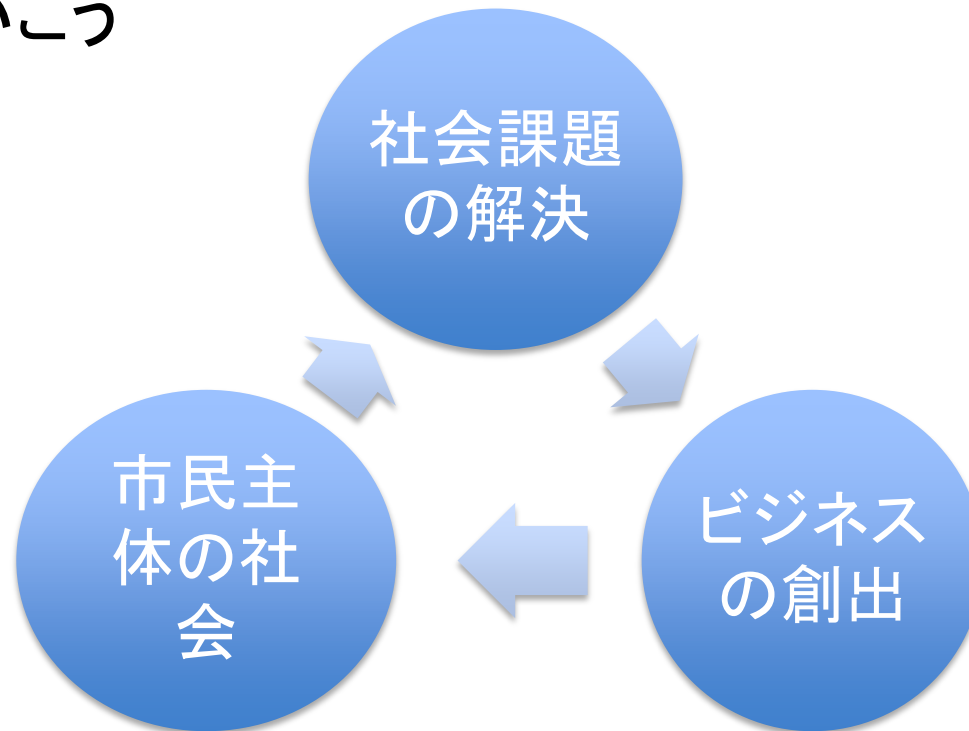
小火のうちに消しきれる体制を

行政と国民・企業との間の情報の取り 扱いに関する信頼感の向上を

行政からの積極的な対話により情報利用者リ
テラシーの向上を

オープンデータ vs. セキュリティ/プライバシー

公共データとITで 社会課題解決 × ビジネス創出 × 市民主体の社会づくりを同時実現しようとする動きを
セキュリティ確保＋プライバシー保護とのバランスのもとで
実現させていこう



Thank you.

hkawashima@public-innovation.com

1: Steven Johnson, “Emergence,” Simon & Schuster
New York, 2001

